



**COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI**  
*Provincia di Teramo*  
**SETTORE IV**  
**SERVIZI GENERALI E DI COMUNITA'**  
**DETERMINAZIONE N. 244 del 28-12-2022**

Registro generale n. 916

**Oggetto:** **COPROGRAMMAZIONE CON ASSOCIAZIONI LOCALI PER L'ORGANIZZAZIONE DI ATTIVITA' LUDICO RICREATIVE /FORMATIVE DESTINATE AI MINORI DAI 3 AI 13 ANNI - AFFIDAMENTO E IMPEGNO DI SPESA**

**II SEGRETARIO GENERALE**

**Visti:**

- la deliberazione del Consiglio comunale n.1 del 24.01.2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 e la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 24.01.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 31 del 11/02/2022 di "Approvazione del Piano esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024" il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- La deliberazione di Giunta Comunale n. 239 del 28.07.2022 di "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 ai sensi dell'art. 6 del DL n.80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021" (PIAO).

**Richiamati:**

- Il D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- La legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- La delibera ANAC 20 gennaio 2016, n. 32 recante "Linee Guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";
- il D. Lgs. 117/2017 Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b);
- Decreto n. 72/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali "Linee Guida sul rapporto tra le Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.LGS n. 117/2017";

**Premesso** che con proprio atto n. 402 del 06.12.2022 la Giunta Comunale ha deliberato di avviare il processo di co-programmazione con associazioni locali per l'organizzazione degli eventi formativi e ricreativi a favore di minori 3-13 anni da realizzare nell'arco dell'intero anno solare, e ha approvato l'avviso di co-programmazione sintesi del format del progetto da realizzare e da pubblicare all'albo pretorio e sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente, demandando le successive fasi del procedimento al Dirigente del IV settore;

**Richiamato** il seguente quadro normativo:

- art. 118 comma 4 della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- Autorità Nazionale Anticorruzione – Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016 “Determinazione linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore”, per il quale le amministrazioni pubbliche, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, “assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co - programmazione e co - progettazione e accreditamento” e al comma 3 si chiarisce che “la co – progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione”;
- Il D.lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore, e in particolare l'art. 4, comma 1, l'art. 5, comma 1 e 2, e l' art. 55, comma 1, laddove prevede che in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione ed efficacia le amministrazioni pubbliche assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-progettazione;
- L'art. 55 D.Lgs. 3.7.2017, n. 117, il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento; in particolare prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti;
- la sentenza della Corte Costituzionale 131 del 26/06/2020 che radica costituzionalmente e nella normativa euro unitaria gli strumenti della coprogrammazione e della co-progettazione;
- le Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli art. 55-57 del decreto legislativo n.117 del 2017 adottate dal Ministero in data 31 marzo 2021 con decreto n. 72/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

**Rilevato** che la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 Codice del Terzo Settore, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;

**Valutato che:**

- co-progettazione e co-gestione con gli Enti del Terzo Settore, sono strumenti che meglio si attagliano alle attività a spiccata valenza sociale, in quanto propongono un modello organizzativo ispirato al principio di solidarietà e agevolano la possibile convergenza di intenti rispetto alla realizzazione di attività di interesse generale sotto la regia dell'ente locale;
- il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore in quanto portatori di conoscenza, di competenze e di spinte innovative ulteriori rispetto alle Amministrazioni Locali, diventa ancora più prezioso e

opportuno al fine di ripensare i servizi nel rispondere a vecchi e nuovi bisogni, orientando l'azione della P.A. verso una "amministrazione condivisa";

**Considerato** che la coprogettazione di cui alle Linee guida dell'ANAC sopra richiamate:

- ha per oggetto la definizione progettuale di interventi e attività complesse, tenendo conto delle priorità strategiche evidenziate dall'Ente locale, da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
- fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- non è riconducibile all'appalto di servizi ma alla logica dell'accordo procedimentale, sostitutivo del provvedimento amministrativo ai sensi dell'art. 11 della vigente L. 241/1990, in quanto il procedimento relativo all'istruttoria pubblica di coprogettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, che sostituisce il provvedimento finale di attribuzione e impegno di risorse finanziarie e altre utilità economiche, finalizzato all'attivazione di una partnership per l'esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali;

**Considerato**, altresì, più in particolare che l'accordo con il quale è destinato a concludersi il procedimento dell'istruttoria pubblica di coprogettazione, è l'accordo di collaborazione, previsto dall'art. 119, D.Lgs. 267/2000, attraverso il quale tra l'ente pubblico procedente e il soggetto selezionato viene costituito e regolato un rapporto di partenariato pubblico/privato sociale per la realizzazione dei servizi e degli interventi oggetto di coprogettazione così come definiti al tavolo concertato di coprogettazione;

**Dato atto** che la procedura di co-progettazione è stata delineata dall'ANAC (Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali approvato con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016) nelle seguenti fasi:

- a) pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla co progettazione;
- b) individuazione del soggetto partner dell'ente mediante selezione volta a valutare le caratteristiche della proposta progettuale;
- c) avvio dell'attività di coprogettazione con possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti;
- d) stipula della convenzione ;

**Dato atto**

che l'avviso pubblico è stato pubblicato sul sito Web fino al 26.12.2022, al di fuori di piattaforme telematiche in ragione del valore della coprogettazione, inferiore a €5.000,00 e che è pervenuta una sola proposta di coprogettazione e gestione del Servizio da parte della *ASD RANGERS EXPERIENCE SEDE LEGALE: Via Romania, 42 Roseto degli Abruzzi C.F. 91059620673*, assunta al prot. dell'Ente al n. 51107;

che l'avviso è stato impostato come rimborso spese per iniziative di pubblico interesse e in conseguenza di ciò non si è proceduto ad acquisire un CIG, ovvero un codice identificativo gara;

**Considerato**

che la proposta progettuale della *ASD RANGERS EXPERIENCE CON SEDE LEGALE: Via Romania, 42 Roseto degli Abruzzi C.F. 91059620673* è ritenuta conforme a quanto previsto dalla Giunta comunale nella richiamata deliberazione 402/2022

che l'associazione ha autocertificato il possesso dei requisiti di ordine generale per contrarre con al P.A.,

che il progetto proposto è rispondente alle finalità previste nell'Avviso Pubblico, come si può evincere negli allegati al presente atto, tant'è che la commissione ha assegnato alla stessa il punteggio massimo assegnabile, pertanto non necessita sequenziare la scelta del partner con cui progettare e poi affidare il servizio tramite convezione ex articolo 56 del Codice del Terzo settore;

**Dato atto** che prima della sottoscrizione della convezione si procederà ad acquisire dalla ditta:

la sottoscrizione del patto di integrità;

l'attestazione di assenza di conflitto di interessi;

ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 come modificato dalla legge n. 217/2010 di conversione del decreto legge n. 187/2010, il modello di tracciabilità finanziaria.

**Dato atto** che Il Funzionario Delegato IV Settore Servizio II, Dott. Lorena Marcelli, è Responsabile unico del Procedimento, nei termini di cui all' art. 31 del D.Lgs. 59/2016 e successive modificazioni ed integrazioni e nel proporre l'atto di impegno non ha segnalato situazioni di conflitto di interesse;

**Dato atto** che con deliberazione Giuntale n. 239 del 28.0.2022 è stato approvato il Piano Integrato delle attività e dell'organizzazione triennio 2022 – 2024, la cui sezione 2 denominata “Valore pubblico, performance e anticorruzione” nella sottosezione 2.3 contiene il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza e che in base a detta pianificazione, il presente procedimento ed il relativo provvedimento finale, può sussumersi con i processi identificati con codice di processo P29 “CONTRIBUTI O ATTRIBUZIONE DI VANTAGGI ECONOMICI DIRETTI E INDIRETTI AD ENTI ASSOCIAZIONI SENZA SCOPO DI LUCRO, COMITATI PER REALIZZAZIONE DI INIZIATIVE SOCIO/ CULTURALI/RICREATIVE” - con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, secondo la Classificazione ANAC, “C. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica con effetto economico diretto ed immediato (es. erogazione contributi, etc.)”, sono classificati nell'allegato B a **rischio medio** e sono previste le seguenti **misure specifiche**:

- APPROFONDITA MOTIVAZIONE IN ORDINE ALLA CONCESSIONE DEL CONTRIBUTO – Nella premessa del presente provvedimento il riconoscimento della contribuzione a titolo di rimborso spese è motivata in termini di pubblico interesse;
- RISPETTO DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI, SOVVENZIONI. Nelle fattispecie non trova applicazione perché ricorre un mero rimborso spese.
- sono operative e rispettate le misure di prevenzione del rischio generali che impattano sull'azione amministrativa e in particolare:
  - la trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione
  - il codice di condotta e quindi l'obbligo di segnalare situazioni di conflitto di interessi che nel caso di specie non si rilevano:
- è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione GC n.

352 del 18.12.2020;

**Dato atto** che ai sensi dell'Art. 13 del Reg. (UE) 2016/679, Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore di riferimento, ossia la sottoscritta Dr.ssa Raffaella D'Egidio;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il DPO uscente Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

**Accertato** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Visti**

- la L. n. 190/2012 “ Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- Visto l'art. 55 del Decreto Legislativo n. 117 del 2017 Codice del Terzo Settore;
- la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. “Nuove Norme sul procedimento amministrativo”;
- il D.Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza
- il D.lvo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- lo statuto dell'Ente;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile dei competenti Uffici, in conformità all'art. 49 TUEL;

## **DETERMINA**

La premessa e la narrativa sono parte integrante del presente atto e ne formano motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990 e s.m.i.;

- 1) **Approvare il progetto** presentato per la realizzazione del programma di attività ludico/ricreative/formative destinate ai minori dai 3 ai 13 anni presentato dalla *ASD RANGERS EXPERIENCE*;
- 2) **Affidare le attività** previste nella progettazione per la realizzazione delle azioni previste e proposte nella manifestazione di interesse per la co-programmazione con associazioni locali per l'organizzazione di attività ludico/ricreative/formative destinate ai minori dai 3 ai 13 anni alla *ASD RANGERS EXPERIENCE SEDE LEGALE: Via Romania, 42 Roseto degli Abruzzi C.F. 91059620673*;
- 3) **Di dare atto** che l'Associazione non ha personale dipendente, e che non è soggetta al versamento dei contributi previdenziali e assistenziali;

- 4) **Di precisare** che prima della sottoscrizione della convenzione si procederà ad acquisire dalla ditta:  
l'attestazione di assenza di conflitto di interessi;  
ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 come modificato dalla legge n. 217/2010 di conversione del decreto legge n. 187/2010, il modello di tracciabilità finanziaria.
- 5) **Di dare atto** che all'Associazione verrà riconosciuto un contributo massimo di € 5.000,00 per l'intera durata del progetto, da liquidarsi solo a seguito di specifica rendicontazione delle spese sostenute e delle quali si chiede il rimborso, e di acquisizione del modello di tracciabilità finanziaria;
- 6) **Di Impegnare** la spesa di € 5.000,00 al Cap. spese per servizi attinenti la cultura - codice 05.02-1.03.02.99.999
- 7) **Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000
- 8) **Di indicare** come responsabile del procedimento, ai fini del monitoraggio del progetto, il Funzionario IV Settore Dr.ssa Lorena Marcelli;
- 9) **Di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del D.Lgs.n.33 del 14.3.2013;
- 10) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento (o comunque dei dati in esso contenuti) sul profilo di committente, sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D. Lgs. 33/2013 sottosezione atti e provvedimenti;
- 11) **di trasmettere** per quanto di competenza, il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;

IL DIRIGENTE IV SETTORE

Raffaella D'Egidio

Dr.ssa